

# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4273

## פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבינוי והשיכון	התקבל בוועדת הפטור 10.04.2024	תאריך דיון 17.04.2024
------------------------------------	----------------------------------	--------------------------

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת היחידה לבדיקה ואישור שיטות בניה חדשות	הארכת התקשרות	(3)(4)(ב)3	03.04.2024	8001130447

## חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם

אריאל פרץ

ישי בן אלי

## תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי

יועץ משפטי

סגן בכיר לחשב הכללי

## תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה

יועץ/ת משפטי/ת

חבר/ת ועדה

## החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (3)(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

האופציה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד.

## תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	סטטוס ספק	סוג ספק
מוסד הטכניון למחקר ופתוח בעמ	510097918	ח.פ.

## פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.05.2024	01.05.2024	01.05.2024	31.08.2024	31.08.2024	1,166,667	1,166,667	שקלים ישראליים חדשים

## תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות: ספקים

שם ספק	סטטוס ספק	סוג ספק
מוסד הטכניון למחקר ופתוח בעמ	510097918	ח.פ.

## פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.09.2024	01.09.2024	01.09.2024	31.10.2024	31.10.2024	583,333	583,333	שקלים ישראליים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

1. משרד הבינוי והשיכון (להלן – **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם המכון הלאומי לחקר הבנייה בטכניון (להלן – **המכון**) לצורך פיקוח על בדיקה ואישור שיטות בנייה חדשות, וזאת על פי החלטת ממשלה מס' 899 מיום 11.11.2001 בנושא "מיסוד הליכי בדיקה ואישור של שיטות בנייה חדשות" (להלן – **החלטת הממשלה**), במסגרתה אומצו המלצות הצוות שהוקם על פי החלטת ממשלה מס' 284 מיום 10.06.2001 בנושא "מיסוד הליכי בדיקה ואישור של שיטות בנייה חדשות".
2. לפי החלטת ממשלה, הוטל על המשרד למנות את המכון הלאומי לחקר הבנייה בטכניון (להלן – **המכון**) לשמש כגוף היחידי המופקד על בדיקת שיטות בנייה חדשות, וכן קובעת ההחלטה שיש להסדיר את רציפות עבודת הגוף הבודק ואת מעמדו כמכון לאומי המקדם את עבודת המחקר ההנדסי בענף הבנייה.
3. ביום 06.04.2021 ועדת הפטור אישרה התקשרות בפטור עם המכון הלאומי עבור הפעלת היחידה לבדיקה ואישור שיטות בניה חדשות לביצוע מחקרים ולמתן שירותים נוספים. בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים מיום 01.03.2014 ועד ליום 28.02.2018 בהיקף של 22 מיליון ₪.
4. ועדת הפטור אישרה בינואר 2018 להתקשר עם המכון הלאומי בהיקף של 22 מיליון ₪ לתקופה של 4 שנים נוספות, מיום 01.03.2018 ועד ליום 28.02.2022, כספק יחיד בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
5. ההסכם עם המכון נועד להבטיח את הצרכים השוטפים של המכון, ניהול מלא של המכון, הבטחת רציפות פעילותו לרבות בכל הקשור לבדיקה ואישור שיטות בניה חדשות בהתאם להחלטת הממשלה וכן הבטחת היכולת המחקרית העדכנית של המכון הלאומי ע"י ביצוע שוטף של מחקרים הנחוצים לקידום טכנולוגי של ענף הבנייה ואת הידע העדכני המתקדם הנדרש לאישור שיטות בניה חדשות.
6. במהלך שנת 2021 המשרד הוציא קול קורא למחקרים לשנת 2021-2022, לאחר סיום תהליך הדירוג והבחירה הופעלו מחקרים לתקצוב. משך ביצוע המחקרים אורך בממוצע 18 חודשים ולכן מחקרים אלו יבוצעו מעבר לסיום מועד ההתקשרות ב- 28.02.2022.
7. לאור האמור ביום 15.12.2021 ועדת המכרזים האריכה את ההתקשרות עם המכון ללא תוספת עלות עד ליום 28.02.2024 לביצוע התשלומים למכון הלאומי בגין ביצוע המחקרים במסגרת הליך קול קורא למחקרים 2021-2022.
8. ביום 17.02.2022 המליצה ועדת המכרזים להסכמי שירותים בפני ועדת הפטור לאשר התקשרות עם המכון הלאומי בהיקף תקציבי בסך 22 מל"ח, לתקופה של 4 שנים מיום 01.03.2022 ועד ליום 28.02.2026 כספק יחיד, בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ.
9. בדיון שהתקיים ביום 27.02.2022 ועדת הפטור לא אישרה את ההתקשרות לתקופה של 4 שנים. עם זאת, אישרה להאריך את ההתקשרות הקיימת עם המכון הלאומי בפטור ממכרז לחצי שנה, מיום 01.03.2022 ועד ליום 31.08.2022, תוך הנחייה למשרד לבחון במהלך תקופה זו גופים רלוונטיים נוספים בשוק היכולים לספק את השירותים.
10. כחלק מהבחינה שנערכה התקשר המשרד עם יועץ חיצוני אשר ביצע עבורו בדיקה מעמיקה של מצב השוק הקיים, של הנהלים המוגדרים בנושא, אופי העבודה של גופים אחרים בישראל, מודלים אחרים אפשריים מהעולם וכיוצא בזה. הבדיקה כללה בין היתר פנייה אל גופים שונים בשוק, ובכללם אוניברסיטת בן גוריון.
11. הליך הבדיקה של היועץ מצא כי ישנה היתכנות לקיומם של ספקים רלוונטיים בשוק היכולים לבצע את השירותים, אם כי לא באופן מידי. בשל כך, ועל מנת למנוע פגיעה ברציפות תפקודית של המכון הלאומי, פרסם המשרד בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ביום 04.07.2022 הודעה על כוונתו להאריך את ההתקשרות עם המכון הלאומי, בתקופה נוספת של שנה בלבד, שבמסגרתה יוכל המשרד לבצע הליך מסודר של פניה לספקים, וזאת כאמור מבלי שתיפגע הרציפות התפקודית של המכון הלאומי, שנכון להיום הוא הגורם היחיד המוסמך לבדוק בקשות גורמים פרטיים בשוק לבחינה ואישור שיטות הבנייה שלהם.
12. בהשגה שהוגשה על ידי אוניברסיטת בן גוריון לפרסום דבר כוונה להתקשרות נטען כי הם ערוכים מידיית לספק את השירותים הנדרשים.
13. במענה של המשרד להשגה הוצג כי אוניברסיטת בן גוריון היא בעלת הכישורים והמסוגלות להעניק את השירותים, אולם אין משמעות הדבר כי היא יכולה להעניק את השירותים באופן מידי. מבדיקה שנערכה על ידי היועצת החיצונית עולה כי על מנת להיות ערוך לביצוע השירותים נדרשת מלבד מומחיות מחקרית, התארגנות מנהלית ומקצועית משמעותית ייעודית לנושא זה, הן של הספק והן של המשרד ובכלל זה: בחינה מחודשת וגיבוש תהליך אופן הבדיקה של שיטות בניה חדשות לסוגיהן, הכנה ועדכון נהלי עבודה לבדיקה ולאישור שיטות בניה חדשות ואישורן על ידי המשרד, הקמת אתר אינטרנט ייעודי שיקיף את כל הפעילות בנושא ועוד.
14. לאור האמור, אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 11.09.2022 ועד ליום 11.03.2023 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 12.03.2023 ועד ליום 31.08.2023 כאשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להצגת התקדמות בהליך המכרז, בהיקף כולל של 5.5

מלש"ח.

15. ביום 27.02.2023 הוצג בפני סגן החשב הכללי, סטטוס הליך הבחינה שקיים המשרד לצורך פרסום הליך תחרותי הפונה לספקים נוספים, בתום הדיון התקבל האישור למימוש האופציה.
16. כהמשך ישיר לכך, ביום 1.6.2023 ועדת המכרזים אישרה לאגף בכיר תכנון אסטרטגי ומדיניות לצאת בפרסום הזמנה להגשת הצעות להשתתפות בשלב מיון מוקדם, כמשמעותו בתקנה 17ג לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג, 1993- וזאת כחלק מהליך פומבי המזמין קבלת הצעות למתן שירותי בדיקה ואישור שיטות בניה חדשות, כאשר הטכניון ואוניברסיטת בן גוריון הגישו הצעות.
17. ביום 02.08.2023 התקיימה פגישה אצל סגן בכיר לחשב הכללי להצגת התקדמות בסטטוס המכרזי, המשרד הציג כי הצפי לחתימת חוזה/חוזים הוא עד לחודש אפריל 2024, כאשר האגף יפעל להקדים ככל הניתן לחודש פברואר 2024.
18. נוכח האמור, ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01.09.2023 ועד ליום 29.02.2024 בהיקף של 1,750,000 ₪ בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.03.2024 ועד ליום 30.04.2024 בהיקף של 583,333 ₪
19. לדברי המשרד חל עיכוב משמעותי בעבודה בהליך המכרזי לאור מלחמת חרבות ברזל אשר בעקבותיה חלק נכבד מהגורמים המקצועיים שלוקחים חלק בעבודת המטה שירתו במילואים. בחודשים האחרונים החל שוב האגף לפעול באופן ממוקד בהליך המכרזי לשיטות בנייה.
20. ביום 1.4.2024 התקיימה ישיבת סטטוס המכרז אצל סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד. בדיון סוכם בין היתר הצורך בהרחבת ההתקשרות הקיימת ולצורך כך המשך תקצוב פעילות המכון (ללא רכיב המחקרים כפי שהיה בהארכת ההתקשרות הקודמת).
21. ישנם כעת ארבעה פרויקטים הנמצאים בתהליך רישוי בטכניון, והפסקת החוזה עם הטכניון תפגע באותם פרויקטים מבחינת יעילות וחיסכון.
22. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
23. מר רז ריס, רפרנט שיכון ומקרקעין ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000010745 לעיל,  
לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.